

Bech, Kristin Solberg

Fra: Selmer, Eirik [eirik.selmer@ffk.no]
Sendt: 4. desember 2007 09:53
Til: Postmottak FD
Emne: Forsvarspolitisk utvalg og Forsvarsstudien 07 -Invitasjon til høring (Uttalelse fra Finnmark fylkeskommune)
Vedlegg: innspill FS07 og FPU.pdf

Hei !

Vedlagt følger høringsinnspill på FS-07 og FPU fra Finnmark fylkeskommune

mvh
 Eirik Selmer
 Rådgiver
 Finnmark fylkeskommune

FORSVARSDEPARTEMENTET	
SAKNR.: 06/04006-118	
04 DES 2007	
ARKBET:	201.01
KASSERES 5 ÅR	X
KASSERES 30 ÅR	
BEVARES	

04.12.2007



Det Kongelige Forsvarsdepartement
Postboks 8126 Dep.
0032 OSLO

Forsvarspolitisk utvalg og forsvarsstudier 07 - invitasjon til høring

Nordområdene er det viktigste strategiske satsingsområde for Norge og en prioritert oppgave for forsvaret. Dette kommer tydelig frem i både Forsvarssjefens forsvarsstudie 2007 (FS-07) og i rapporten til Forsvarspolitisk utvalg (FPU). Finnmark fylkeskommune forventer at dette også gjenspeiler en styrking av forsvarsgrenenes tilstedeværelse i Finnmark i kommende langtidsplan for Forsvaret for 2009-2012. Dette bør innebære en styrking av eksisterende basestruktur og ressurser i Finnmark, ikke en reduksjon og svekkelse som foreslått.

Nasjonal sikkerhetspolitikk

"Norge har nasjonale sikkerhetsutfordringer, særlig i nordområdene, som må kunne håndteres på egen hånd uten støtte fra allierte" står det i FS-07. Dette må signaliseres gjennom politiske og økonomiske prioriteringer av Finnmark. Finnmark fylkeskommune mener Forsvarets basestruktur og infrastrukturen i fylket er nasjonal sikkerhetspolitikk. Forsvaret må også være tilstrekkelig synlig og desentralisert for å skape forutsigbarhet og legitimitet blant befolkningen.

Forsvarets behov

Begge rapportene fokuserer på å styrke øvelsesaktiviteten og samtrening mellom våpengrenene og allierte styrker. Dette krever egnede skyte- og øvingsfelt. FS-07 har vektlagt en grunnleggende forutsetning om at den fremtidige basestruktur og virksomhet skal tjene Forsvarets operative behov. I tillegg må dette sees i sammenheng med helhetlige løsninger og langsiktig økonomisk balanse. FS-07 har kommet med konkrete forslag i den fremtidige basestrukturen, som rammer Forsvaret i Finnmark gjennom nedleggelse av all virksomhet på GP. HV-17 flyttes til Kirkenes og slås sammen med HV-18, ISTAR avdelingen flyttes til Setermoen, mannskap- og befalsutdanningen for HV legges ned.

FPU har i sin rapport vektlagt at den fremtidige lokaliseringen må ivareta utfordringene i nordområdene knyttet til Forsvarets oppgaver. Den nasjonale og allierte treningen og øvingen skal styrkes, også som et grunnlag for internasjonale operasjoner. Det vektlegges å videreføre baser som har tilgang på trenings- og øvingsområder, som kan gi effektiv samvirke mellom operative enheter, der miljøhensyn ivaretas. Basestrukturen i Finnmark vil bidra til å nå de operative ambisjonene:

- Garnisonen i Sør-Varanger (GSV) har en viktig internasjonal rolle i forbindelse med "Schengen oppdraget". GSV ivaretar også en nasjonal oppgave i forbindelse med det grensenære samarbeidet med Russland.
- Porsanger kommune er en viktig totalforsvarsbase for Forsvaret i nordområdene gjennom Banak flystasjon, Halkavarre skytefelt og GP. Anleggene utgjør en viktig infrastruktur for soldatproduksjon, øving, alliert trening og sivil beredskap.

Postadresse
Sentraladministrasjonen
Fylkeshuset
9815 Vadsø

Besøksadresse
Sentraladministrasjonen
Fylkeshuset
Henry Karlsens plass 1
9800 Vadsø

E-postadresse
postmottak@ffk.no
Internettside
www.ffk.no

Telefon
+47 78 96 20 00
Telefaks
+47 78 96 23 70

Organisasjonsnummer
974 795 159
Bankkonto
49300912051

- FS-07 forslag om å nedleggelse aktiviteten på GP vil svekke Forsvarets muligheter til å utnytte totalforsvarsbasen i Porsanger. Dagens operative ledelsesapparat, soldater og infrastruktur er avgjørende for å tilby effektive og helhetlige øvelser for Forsvaret og allierte styrker i Halkavarre skytefelt. Det strider også mot FPU's fokus på at fremtidige basestruktur skal prioritere samlokalisering mellom avdelinger og skyte- og øvingsfelt. GP's kapasitet bør utnyttes bedre ved at flere avdelinger og aktivitet tilføres. Eksempelvis kan GP være en utdanningsgarnison både for elementer i hæren og alliert trening.
- FS-07 har konkludert med at Halkavarre skytefelt er eneste feltet hvor Luftforsvarets kan gjennomføre luft- til- bakke- trening. Det skaper dessverre fremtidig usikkerhet når FS-07 også vurderer et samarbeid med Sverige for å se på mulighetene i Vidselet skytefelt, som et fremtidig alternativ. Vidselet skytefelt har i dag manglende infrastruktur, uavklart forhold til svensk reindrift, bruksrestriksjoner, og gir ingen mulighet for fellesoperativ trening med andre Nato-land. Det er derfor ikke et tilfredsstillende alternativ til Halkavarre skytefelt.
- I Halkavarre skytefelt og på GP kan både HV og Hæren som det eneste feltet utenfor Indre Troms i Nord-Norge benytte alle sine våpen. Luftforsvaret kan i dag slippe bomber fra 16.000 fot i Halkavarre, i Troms kan dette kun gjøres fra 5.000 fot. Ved å utvide sikkerhetssonen vil man kunne øke høyden til minst 25.000 fot i Halkavarre. Norske og Internasjonale Spesialstyrker bruker feltet flere måneder i året, fordi skytefeltet med omliggende terreng gir relevant trening for internasjonale operasjoner. Kapasiteten på andre skytefelt i Nord-Norge er sprengt. Avdelinger fra Marinens Jegervåpen og Hæren i Troms trener årlig i Porsanger pga vansker med å slippe til i egne skytefelt. Skytefeltet tilfredsstillende i dag alle sikkerhetskrav for forsvarets våpen og fremtidens miljøkrav inklusive en gjennomarbeidet støyrapport. Forsvaret har en langsiktig avtale med grunneiere, som også omhandler et avklart forhold rundt reindriften i området.
- Samtrening mellom luft- og bakkestyrker prioriteres i forkant av internasjonale operasjoner. Både norske spesialstyrker og regulerende avdelinger har (benyttet) samvirke mellom bakke og luftstyrke i skarpe situasjoner i Afghanistan. Halkavarre skytefelt er det beste klasserommet Forsvaret har å tilby våre egne og allierte soldater for realistisk samtrening i forkant av utenlandsoppdrag.

Forsvarets sivile oppgaver

FPU har et sterkt fokus på forsvarets sivile rolle, og betydningen av at dette videreføres. Dette gjelder spesielt Kystvaktens mangfoldige oppgave, men også totalforsvarskonseptet der forsvars personell og ressurser er en avgjørende bidragsyter til det sivile samfunnet i kriser.

- Det er ikke akseptabelt at Forsvarets avdelinger i Finnmark lokaliseres som foreslått i FS-07. Avstanden mellom Kirkenes og Indre Troms er nærmere 1000 km. Mange fjelloverganger, skred- og rasfarlige områder, flomutsatte broer, gjør Vest-Finnmark avskåret mht støtte fra Forsvaret ved kriser. Dette inntraff under stormen Narve i 2006.
- Politimesteren i Vest-Finnmark som har ansvaret for et område som også er et utgangspunktet for ilandføring av fremtidens olje- og gassressurser, vil ikke ha et operativt militært ledelselement og soldater med tilfredsstillende beredskap til å støtte seg ved redningsoperasjoner, personsøk eller støtte til å sikre ilandføringsanlegget på Melkøya. En effektiv bistand fordrer et tett ledessamarbeid over tid.
- Banak er også en viktig beredskapsbase for nordområdene. Dette er den flyplassen i fylket med den beste regularitet (98%) og eneste med kapasitet til å motta større transportfly dersom en beredskapssituasjon skulle oppstå med et behov for ekstern bistand av omfattende omfang hva gjelder ressurser og

personell. Banak flystasjon er helt avhengig av GP's kapasitet til å forlegge, bespise, utruste, vedlikeholde og organisere store personellmengder ifm større ulykke som eks en oljekatastrofe. Nærhet til havn, flyplass og lagringsmuligheter forsterker betydningen. Dette kom tydelig frem under øvelse Barents Rescue i 2005, der Forsvarets ressurser i Porsanger var helt avgjørende for å gjennomføre norgeshistoriens største internasjonale rednings- og beredskapsøvelse.

- HV-17 og HV-18 representerer Forsvaret overfor sivile instanser i fylket og er et viktig bindeledd til Fylkesmannen, Politimestrene og kommuner ved kriser. Heimevernet ivaretar det territorielle ansvaret og stiller ressurser (ledelse, materiell og mennesker som er organisert og samtrent) til disposisjon for samfunnssikkerheten i Finnmark.
- FS-07 foreslår at HV skal reduseres med 20 000 soldater på landsbasis. Dette står i sterk kontrast til FPU som ønsker å styrke HV i fremtiden. I Finnmark vil HV reduseres fra dagens 2500 til 1700 personer. HV's kommunale "fotavtrykk" med lokale tropper vil forsvinne. Evnen til å støtte operasjoner over tid svekkes da styrken reduseres med 1/3.
- Det må også prioriteres å opprettholde samme seilingsrode for Indre Kystvakt i Finnmark, selv om FS-07 vurderer å redusere antall fartøy. En forlengelse av seilingsroden i fylket vil svekke reaksjonstiden på beredskapen langs kysten.

Konklusjon

Finnmark fylkeskommune registrerer at det er klare motsetninger mellom rapportene FS-07 og FPU vedrørende prinsipper for fremtidig basestruktur. Finnmark fylkeskommune mener FS-07 forslag om å svekkes forsvarets aktivitet i fylket gjennom en nedleggelse av hærens og heimevernets virksomhet på Porsangmoen, ikke er forsvarlig ut i fra Norges strategiske og nasjonale prioriteringer, samt Forsvaret og samfunnets totale behov.

Finnmark fylkeskommune har i vedtak av 2004 fastslått at det er uakseptabelt at båndlegging av areal i Halkavarre skytefelt ikke medfører aktivitet ved Porsangmoen. Fylkesordføreren mener det må være en forutsetning at vertskommunen får igjen positive ringvirkninger av forsvarets aktivitet i området.

Med hilsen

Runar Sjøstad
Runar Sjøstad
fylkesordfører