



Forsvarsdepartementet

NTL FORSVARETS SVAR PÅ INVITASJON TIL Å GI HØRINGSSVAR PÅ FORSVARSSTUDIE 07

Innledende kommentarer

NTL Forsvaret registrerer at det har vært utført et grunnlagsarbeid i utarbeidelsen av FS07 som har vært omfattende og særdeles krevende for alle deltagere på alle nivåer som har vært involvert i prosessen som har gått over flere år.

Det har medført at prosessen både lokalt og sentralt i drøftingsprosessen har blitt særdeles krevende da vi har hatt liten tid til å realitetsbehandle studien med alle dens elementer.

Våre lokale tillitsvalgte har følt at de ikke har hatt en reell drøfting da de ikke har i stor nok grad fått grunnlagsmaterialet vedrørende kostnader godt nok belyst.

Det har også vært problematisk for de lokale tillitsvalgte å kunne si at de mener det har vært en inkluderende prosess, da de mener de har opplevd at lokal arbeidsgiver representant har hatt bundet mandat.

For NTL Forsvaret som sentral part har det også vært problematisk å skulle forholde seg til det totaløkonomiske aspektet. Kompleksiteten i grunnlagsmaterialet vedrørende økonomiske beregninger og mulige innsparinger har vært vanskelig å få god nok forståelse for, slik at man kan gi et høringssvar som er ment å kunne dekke alle områder hvor forslagene i FS07 ville kunne få en innvirkning.

NTL Forsvaret som sentral part valgte sammen med de andre arbeidstakerorganisasjonene og bryte drøftingene av FS07 da vi mente at det ikke ble gjennomført reelle drøftinger etter Hovedavtalen/tilpassningsavtalen i Forsvaret. At dette ikke ble tatt mer alvorlig i forhold til sluttproduktet mener vi er sterkt kritikkverdigg.

NTL Forsvaret forutsetter at alle organisasjonsendringforslag som fremmes er kost/nytte-effektive og at alle faktiske endringer som foretas blir evaluert innen to år etter endringen. Vi forutsetter også at ingen organisasjonsendringer foretas uten at det kan dokumenteres en vesentlig totaleffekt for Forsvaret og at både kvalitetsmessige, økonomiske og personellpolitiske konsekvenser viser betydelige fordeler for Forsvaret og samfunnet enn en situasjon uten endring. Vi tar det for gitt at Forsvarsdepartementet kun anbefaler organisasjonsendringer som, etter en objektiv dokumentasjon, viser økonomisk forsvarlighet. Dette siste er av stor betydning da hovedproblemet for Forsvaret er en betydelig ubalanse mellom ressursbevilgninger og den ambisjon som Forsvaret stilles overfor.

NTL Forsvaret vil derfor foreslå at Forsvarsdepartementet engasjerer et kompetent uavhengig miljø som kan bidra til å sikre at Forsvaret ikke igjen foretar organisasjonsendringer som vil medføre betydelige feilinvesteringer.

NTL Forsvaret velger å ha et overordnet syn på FS07 og dens elementer. Det kan allikevel være enkelte punkter vi vil berøre spesielt.

NTL Forsvaret har valgt å ikke ta stilling til fremtidig lokalisering, da vi vil at våre lokalavdelinger skal stå fritt i sitt arbeid med å jobbe for sin fremtidige lokalisering.

NTL Forsvaret vil også kommentere at personellet i Forsvarets organisasjon viser mindre forståelse for at man skal være nødt til å ha en full gjennomgang av organisasjonen hvert fjerde år. Det være seg Forsvarsstudier eller Militær faglige utredninger. Det svekker omdømmet blant egne ansatte som føler at de aldri får ro og trygghet til å utføre jobben godt nok.

Misfornøyde egne ansatte skaper også negative holdninger som lett kan smitte over på det sivile samfunn som i større grad kan være med på å gi et negativt bilde av Forsvaret som en nødvendighet, i konkurranse med andre i deres øyne mer samfunnsnyttige institusjoner.

Sikkerhetspolitisk og strategisk tenkning

NTL Forsvaret mener at studien ikke i stor nok grad tar inn over seg problemstillingene som vil gjenstå ved foreslått ny struktur. Vi mener at foreslått struktur ikke vil være stor nok kapasitetsmessig til å være troverdig som et instrument i utførelsen av suverenitetshevdelse sett ut i fra regjeringens sikkerhetspolitiske satsninger da særskilt i Nord-områdene.

Vi finner det viktig å poengtere at også innenfor dette området er det viktig for å få forståelse i befolkningen av at man prøver å se utenfor de mulige fremtidsscenarioer som studien bygger på. Ingen scenarioer vil noen gang kunne være dekkende for en eventuell fremtid som opp gjennom historien har vist seg å være svært omskiftelig.

Det er vår påstand at man vil kunne få problemer med å få nok ressurser bevilget til Forsvaret så lenge fremtidig struktur i så stor grad skal innrettes mot nasjonal krisehåndteringsevne og samtidig gjøre oss i enda større grad avhengig av allierte styrker innenfor de fleste områder i Forsvaret.

Medbestemmelse

For NTL Forsvaret er det vesentlig for å kunne støtte de foreslåtte endringene i studien vedrørende arbeidsgiveransvaret at medbestemmelsen blir ivaretatt på alle områder.

Roller, ansvar og fullmakter må være klart beskrevet og delegert. Dette gjelder for de tillitsvalgte roller, samt vernetjenestens organisering og roller.

Sivile

FS07 anbefaler en reduksjon i antallet sivile stillinger, samt at et av tiltakene vil innbære konvertering av stilling i forbindelse med naturlig avgang, og tilsetting av avdelingsbefal ved etablering av nye stillinger.

NTL Forsvaret er uenige i og viser til allerede behandlede retningslinjer for fastsettelse av sivile og militære stillinger

Det fremgår av retningslinjene at stillinger hvor det i hovedsak etterspørres sivilfaglig kompetanse fortrinnsvis besettes sivilt. Det skal særlig legges vekt på at stillinger hvor det er hensiktsmessig med kontinuitet besettes med sivilt personell. Det samme gjelder stillinger hvor relevant arbeidserfaring fra sammenlignbar sivil virksomhet er en vesentlig kvalifikasjon.

NTL Forsvaret har gjennom flere år savnet en gjennomgang av hvilke type stillinger fra den sivile personellgruppen som kunne tenkes brukes i internasjonal tjeneste. Det har lenge vært et ønske fra flertallet av våre medlemmer å kunne bidra til tjeneste i internasjonale operasjoner.

Det finnes allerede i dag en del sivilt personell som innehar relevant militær faglig kompetanse til å kunne bidra i internasjonal tjeneste. Vi mener at man ved gjennomgangen av stillingskategoriene vil avdekke at man ikke trenger å gjøre om på mange stillinger for å gjøre personellet gripbart. Ref "Lov om personell" Man vil også kunne tilby sivile å tegne kontrakter for å stå i beredskap mot at de gis nødvendig militær kompetanse før utreise til tjeneste i internasjonale operasjoner.

Vi vil også spesielt nevne behovet for flere sivile leder stillinger generelt i Forsvaret, og i særlig grad i organisasjonsledd som hovedsakelig består av sivilt ansatte. I omstillingen som Forsvaret har gjennomført frem til nå har det i stor grad vært nedbemannet ukritisk i forhold til hva slags kompetanse Forsvaret hadde behov for i fremtiden. Vi ønsker at Forsvaret går sterkere inn i kartleggingen av dages kompetanse og utformer karriere og tjenestegjøringsplaner for sivilt personell som i dag har svært liten mulighet til å ha en vertikal karriere.

Vervede

Det blir i FS07 forslått å øke antallet vervede opp til 2400 i år 2016 samtidig som vervingstiden foreslås økt til 12 år. For at NTL Forsvaret skal kunne støtte denne økningen må det samtidig vedtas tilnærmet like rettigheter for de vervede som for andre personellgrupper i Forsvaret. Vi mener også at man ikke skal kunne tilby en kontrakt med 12 års løpetid, men dele denne opp i flere kontrakter. Dette med bakgrunn i opptjening av eventuelle bonuser og andre rettigheter.

Det vil dreie seg om muligheter for utdanning enten i løpet av tjenesten eller som en studiepakke som kan brukes innen tre år etter avtjent kontrakt. NTL Forsvaret vil i denne forbindelse kreve at det innføres en bonusordning for de vervede.

Det må også tas hensyn til de vervedes behov for bolig ved en annen sammensetning av aldersstrukturen som ville være naturlig ved en økning av kontrakter opp til 12 år. Det er allerede reist sterk kritikk fra denne gruppen at de i stor grad blir holdt utenfor mulighetene for å kunne få en familiebolig gjennom Forsvaret.

Fra 1. januar 2008 blir også gruppen vervede fratatt muligheten til fritt kvarter som de innehar i dag. Vår påstand er at dette vil gi Forsvaret større rekrutteringsproblemer, men i særlig grad vil gjøre det vanskelig og beholde personellet på kontrakt i de områdene av Norge som vil ha størst innslag av vervede som Rena og Troms.

Det er viktig at det blir satt av ressurser til en fornuftig administrering og forvaltning av denne gruppen personell.

Ved å sette ned de vervede i grad vil man være med på å ta fra denne gruppen en del av statusen som de har opparbeidet seg over lang tid frem til i dag.

NTL Forsvaret mener at det vil bli særdeles vanskelig å rekruttere så mange som det legges opp til innenfor vervede uten at man har en full gjennomgang av dagens ordning for å kunne se mulighetene for endrede, nye og forbedrede tiltak for å rekruttere og beholde dette personellet lengst mulig innenfor tenkt tjenestetid. Dette med bakgrunn i at det er de vervede i dag og i fremtiden som vil være hovedstyrken som vil bli brukt i internasjonal tjeneste.

Verneplikt

NTL Forsvaret er ikke enig med FS07 i at det foreslåtte volum på 7000 vernepliktige er tilstrekkelig rekrutterings volum for videre tjeneste og utdanning. Det er denne gruppen som vil være grunnlaget for å rekruttere inn til vervede og i neste omgang avdelingsbefal. Det er etter vår mening vesentlig at det er et så stort volum som kalles inn at man fremdeles opprettholder forståelse for den allmenne verneplikt i samfunnet. Vi mener derfor fremtidens verneplikt opprettholdes på dagens nivå som et minimum.

Kompetansetap

NTL Forsvaret mener at FS07 ikke tar inn over seg i sterk nok grad kompetansetapet som vil oppstå ved endringer i base strukturen. Vi mener at det vil være svært få ansatte som vil flytte til nye lokasjoner når de eventuelle vedtakene gjennomføres. FS07 hevder at man er klar over denne problematikken og at man kan og må leve med et svekket Forsvar i en periode før man har bygd opp stor nok personellstruktur med riktig kompetanse.

Det vi har mottatt av informasjon tilsier at man i enkelte små miljøer vil oppleve en nesten utradering av særdeles sårbar og kritisk kompetanse. Det finnes fremdeles mange personellgrupper i Forsvaret som må ha spesialopplæring og kursing for å kunne utføre jobben kvalitativt godt nok.

For at ikke en for stor grad av kritisk kompetanse skal tappes til det sivile arbeidsmarkedet må det legges til rette for å lage ordninger som i større grad en i dag sørger for motivere personellet, og gjør det attraktivt for tilsatt personell og deres familier å flytte til nytt tjenestested.

Vi mener at det er vesentlig for Forsvaret at man tar denne utfordringen svært alvorlig. Det er av betydning at personellet føler seg ivaretatt i den fasen som Forsvaret nå går inn i.

NTL Forsvaret mener at man også må ta hensyn til forhold som har gjort at personellet har følt seg trygge på tilstedeværelsen til Forsvaret og som har medført at mange har satset på at man skulle kunne gi familien et fast bosted. Ved eventuell nedleggelse av baser i kommuner hvor boligmarkedet kan falle sammen som en konsekvens, bør man vurdere å gi en viss form for økonomisk kompensasjon til det berørte personellet eller gi billige lån i en overgangsfase.

Struktur

Dersom nåværende ambisjonsnivå om betydelig økt tilstedeværelse i Nord-områdene og et stort styrkebidrag til internasjonale operasjoner opprettholdes i LTPen må alle grenstabene få tildelt økonomiske virkemidler for å få en harmonisering mellom oppgaver og ressurser. Det er like viktig at det blir synliggjort innad i egne rekker og utad mot det sivile samfunn., i et slikt omfang og av en slik kvalitet at disse ambisjonene fremstår som realistiske.

Andre som blir påvirket

NTL Forsvaret mener at det må gjøres en kartlegging av betydningen av eventuelle vedtak som gir konsekvenser for tilsatte i Forsvarsbygg.

Forsvarbygg må selvfølgelig innrette seg etter hvordan deres kunde blir organisert.

Vi mener at det vil gi et godt signal til personellet i FB. Det å ta alle berørte parter og deres innspill alvorlig enten det er i virksomheten eller kommuner vil være en viktig faktor for å opprettholde et godt omdømme av Forsvaret utad.

Med hilsen

Dag Agledal
Leder

Besøksadresse: Møllergata 12, 6 etasje, 0179 Oslo
Postadresse: PB 8788 Youngstorget, 0028 Oslo
Konto nr 9001.06.05260

Telefon 23093444/22410400
E-post: ntl101@Online.no

Org NR 971 088 087