

FORSVARSDEPARTEMENTET	
SAKNR.	06/04006-141
05 DES 2007	
ARKBET:	201.01
KASSERES 5 ÅR	
KASSERES 30 ÅR	
BEVARES	

## Gystad, Nina Refsum

**Fra:** dag-arne.henriksen@oppland.org  
**Sendt:** 4. desember 2007 12:41  
**Til:** Postmottak FD  
**Kopi:** Audun.Tron@oppland.org; Bernt.M.Tordhol@oppland.org; Audun.Tron@oppland.org  
**Emne:** Høringsuttalelse - Forsvarsstudien07/Forsvarspolitisk utvalg - Oppland fylkeskommune  
**Viktighet:** Høy  
**Vedlegg:** Høringsuttalelse Forsvarsstudien07Forsvarspolitisk utvalg Oppland fylkeskommune.pdf

Til : Forsvarsdepartementet  
Fra: Oppland fylkeskommune

Viser til brev av 13.november 2007 til Oppland fylkeskommune hvor Forsvarsdepartementet inviterer til å gi høringsuttalelse på rapport fra Forsvarspolitisk utvalg og Forsvarsstudien 07.

Vedlagt er sak til Fylkesutvalget som ble behandlet i dag 4. desember 2007, og enstemmig vedtatt samme dato.

Ber samtidig om å få bekreftelse på at denne epost er mottatt i Forsvarsdepartementet.

Med vennlig hilsen

Dag Arne Henriksen  
rådgiver  
Oppland fylkeskommune  
Serviceboks  
N-2626 Lillehammer  
Telefon: +47 61 28 90 00  
Telefon direkte: +47 61 28 92 67  
Telefax: +47 61 28 94 89  
Mobil: +47 90 76 65 56  
e-post: [dag-arne.henriksen@oppland.org](mailto:dag-arne.henriksen@oppland.org)  
[www.oppland.no](http://www.oppland.no)



Arkivsak-dok. 200700949-127  
Arkivkode 020 & 13  
Saksbehandler Hjalmar Solbjør

Saksgang  
Fylkesutvalget

Møtedato  
4.12.2007

**HØRINGSUTTALELSE FORSVARSSTUDIE 07 OG RAPPORT FRA  
FORSVARSPOLITISK UTVALG.**

---

Forslag til

**VEDTAK**

- I.  
Fylkesutvalget slutter seg til forslag til høringsuttalelse til Forsvarspolitisk utvalg og Forsvarstudien 07.
- II.  
Høringsuttalelsen oversendes Forsvarsdepartementet med frist 04.12.07.

Bernt M. Tordhol  
Fylkesrådmann

Hjalmar Solbjør  
næringssjef

Vedlegg:

## SAMMENDRAG

(Oversikt forkortelser bak i saken)

Oppland fylkeskommune mener Base Jørstadmoen er godt egnet til å kunne være det fremtidige, nasjonale, samlede kompetansemiljø for Forsvarets INI- og IKT-virksomhet :

- Base Jørstadmoen vil kunne være det sentrale sted for Forsvarets fremtidige IKT-virksomhet. FK KKIS, GI INI og deler av FLO/IKT som utviklingsmiljø og tjenesteleverandør, vil til sammen (bemanningsbehov størrelsesorden 600-1000 ansatte) være et attraktivt, nasjonalt "tungt" kompetansemiljø stort nok til å gi "livsløpskarriere" uten å flytte.
- Ved en samling av IKT-virksomhet til Jørstadmoen, vil Forsvaret ha tunge kompletterende fagmiljøer ved FFI på Kjeller og på Lillehammer. Kompetanseaksen Lillehammer-Kjeller kan være like effektiv som kompetanseaksen Kolsås-Kjeller mht til reisetid/kommunikasjon.
- Det er gode, tilgjengelige arealer for videreutvikling/-utbygging på Jørstadmoen.
- Det er gode øvingsfaciliteter i nærmiljøet på og rundt Jørstadmoen
- Lillehammer-regionen er et attraktivt tilflyttingsområde med gode rekrutteringsmuligheter for Forsvaret av høyt kvalifisert personell. Andelen høyt utdannede sysselsatte er over landsgjennomsnittet.
- Tilflyttede virksomheter/kompetansemiljøer fremhever større stabilitet i arbeidskraft i Mjøsregionen/Innlandet enn i Oslo-regionen.
- FIH og Høyskolen i Gjøvik er i dag et fullstendig integrert med hensyn til faglig undervisning, og det tas ut vesentlige stordriftsfordeler. Dette samarbeidet kan ytterligere utvikles ved en "kraftsamling" av Forsvarets IKT- virksomhet til Jørstadmoen. Tilsvarende samarbeid må eventuelt nyetableres ved en flytting til Kolsås. Ved en alternativ lokalisering på Sessvollmoen er det vanskelig å se tilsvarende mulighet for samarbeid.
- Forsvaret vil fortsatt være aktiv deltaker i de nasjonale kompetansenettverkene som ledes fra Gjøvik og ha fordelaktige kompetansemessige synergier i disse nettverkene.
- Lillehammer har lett tilgjengelig overnattingskapasitet for stor en fortsatt betydelig kursvirksomhet på Jørstadmoen. Lillehammer har årlig ca. 300 000 overnattingsdøgn i sine hoteller.

## SAKSINNSTILLING

Forsvarssjefen foreslår i Forsvarsstudie 07 å videreføre virksomheten ved Base Jørstadmoen i ny organisasjon lokalisert til Oslo, Kolsås og Kjeller. Forsvarets Ingeniørhøgskole (FIH) og CIS TG skal alternativt vurderes lokalisert til Sessvollmoen, avhengig av en nærmere avklaring av de økonomiske og kompetansemessige forhold. Lokalisering av Forsvarets arkivadministrasjon (FAA) skal vurderes videre.

Base Jørstadmoen anbefales avvirket.

Forsvarssjefens argumenter for flytting/nedleggelse av Base Jørstadmoen er følgende :

- Klare myndighetsforhold innen INI-området
- Fleksibel bruk av kritisk kompetanse
- Faglige synergier mellom eksisterende INI-miljøer og sikkerhetsmiljøer på Kolsås og GI-INI's avdelinger samme sted

- Risiko med midlertidig kompetansetap knyttet til nedleggelse av Base Jørstadmoen vurderes oppveid av et langt større rekrutteringsgrunnlag i Oslo-området.
- Økt stabilitet og forutsigbarhet for de ansatte og deres familier
- Tiltaket er beregnet til å gi en årlig driftsinnsparing på 57 mill NOK og en positiv nåverdi på 495 mill NOK i et 20 års perspektiv, avhengig av CIS TG's fremtidig lokalisering.

Oppland fylkeskommune har stor forståelse for Forsvarsjefens ønske om samle kompetanseressurser innenfor et begrenset geografisk område.

Oppland fylkeskommune mener imidlertid Forsvarssjefens forslag inneholder svakheter både i vurderinger og begrunnelser mht. til flytting/nedleggelse av Base Jørstadmoen :

- *Økonomi*

Forsvarssjefen medgir at det er betydelig usikkerhet rundt økonomiberegningene ved flytting av virksomheten på Base Jørstadmoen. De tillitsvalgte ved Base Jørstadmoen har påvist svakheter ved disse beregningene, og en alternativ analyse indikerer at tiltaket kan gi en netto kostnad på mellom 500 og 1000 mill NOK i nåverdi over 20-årsperioden i stedet for en innsparing. Blant annet tar ikke Forsvarsstudien hensyn til at Forsvaret ikke har ledig kapasitet i Oslo-området, men tvert imot leier 40 000 m<sup>2</sup> kontorer og forlegning på det private markedet.

*Ved en flytting av virksomhet til Lillehammer vil det være billigere å bygge nytt på Jørstadmoen enn å fortsette å leie de lokalene som frigjøres i Oslo. Jørstadmoen har ledige arealer for en betydelig utvikling/utbygging.*

- *Personellressurser*

Oslo og Bærum har landets sterkeste konkurranse om IKT-arbeidskraft og Forsvaret opplever store rekrutteringsproblemer i dette markedet. I 2007 har NAV meldt en mangel på 1625 personer innenfor IKT-fagområdet i Oslo og Akershus. I Lillehammer-regionen er situasjonen motsatt: På grunn av mangel av større IKT-virksomheter i Innlandet er det flere med høy IKT-kompetanse som ønsker å bosette seg i området enn det det er relevante jobber og karrieremuligheter til.

*Dette gir gunstig konkurransesituasjon for en stor IKT-enhet som etableres i Lillehammer-/Mjøsregionen.*

*Forsvaret opplever svært god søkning til stillinger ved Base Jørstadmoen. For Forsvaret vil det ligge en betydelig gevinst i å etablere seg i et område hvor de kan konkurrere effektivt om arbeidskraft og spesialisert kompetanse.*

*Konkurransfordelen blir større dersom det bygges opp en større og en enda mer attraktiv enhet.*

*Lillehammer-regionen er en attraktiv bo-region. I perioden 2000-2006 har det vært en netto sysselsettingsøkning på ca. 2000 i Lillehammer, en stor andel av disse innenfor yrkesgrupper med høy utdanning ( ca. 1500 i privat og offentlige virksomheter).*

*Lillehammer-regionen hadde sterkest økning av regionene i Hedmark/Oppland i denne perioden (7%). Landsgjennomsnittet var 5,6 %. Nylig avholdte undersøkelser ved Base Jørstadmoen viser at et stort flertall av ansatte (72 % ved FK KKIS,FSA/SFBKI og 31 av 44 ved FAA) ville slutte i sine jobber ved en evt. flytting.*

*Tilflyttede virksomheter/ kompetansemiljøer fremhever større stabilitet i arbeidskraft i Mjøsregionen/Innlandet enn i Oslo-regionen.*

### *Kompetansenettverk*

Kompetanseaksen Lillehammer-Gjøvik representerer i dag landets ledende kompetansemiljø innenfor informasjonssikkerhet representert ved

- Base Jørstadmoen (inkl. Bachelor-utdannelse ved Forsvarets ingeniørhøgskole)
- Høgskolen i Gjøvik (inkl. Master-utdannelse innenfor informasjonssikkerhet og sendt søknad til NOKUT om doktorgradsstudier innen det samme)
- Gjøvik Kunnskapspark (Norsk senter for informasjonssikring (NorSIS) og Bluelight-nettverket)
- flere ledende bedrifter/virksomheter innenfor IKT/informasjonssikkerhet (eks. EDB, Accenture, Comptel, SecuriNet, IKON, Cinclus og Ergo Group).

Fornyings- og administrasjonsdepartementet valgte i sin tid Gjøvik som satsingssted for NorSIS nettopp pga av kompetanse- og samarbeidsmiljøet ved HiG/Gjøvik Kunnskapspark. Siden 1998 har det eksistert et tett og godt samarbeid mellom HiG og Forsvarets Ingeniørhøgskole knyttet til utveksling av lærerressurser og studenter som begge parter ønsker å føre videre.

Arkiv- og informasjonsforvaltningsstudiet er et nytt studium ved Høgskolen i Lillehammer (HiL), og det er etablert et tett samarbeid mellom Forsvarets Arkivadministrasjon (FAA) på Jørstadmoen og HiL, knyttet både til lærerressurser og studenter.

*Oppland fylkeskommunes vurdering er at det vil være en gevinst for Forsvaret å kunne fortsette de tette samarbeidsrelasjonene med høgskolemiljøene i Gjøvik og Lillehammer og kompetansenettverket for øvrig i Mjøsregionen og knytte flere av Forsvarets IKT-ressurser opp mot disse miljøene.*

### *Øvingsmuligheter*

Forsvaret er avhengig av at militært personell til enhver tid er trent i militær virksomhet for å være klar til å løse oppdrag i skarpe operasjoner, og trening i felt er en viktig del av det å opparbeide og vedlikeholde denne kunnskapen. Dette er spesielt viktig for en stående avdeling som CIS-TG og det er en viktig del av utdannelsen ved Forsvarets Ingeniørhøgskole (FIH). Bl. a er det nylig vedtatt på etablere ny skytebane i Lillehammer-området.

*Jørstadmoen har tilstrekkelig nærøvingsområde i dag og i et fremtidig utviklingsperspektiv umiddelbart rundt leiren til å understøtte den løpende daglige treningen i felt.*

### *Andre forhold/vurderinger*

*Base Jørstadmoen er eneste militære avdeling som foreslås flyttet inn til Oslo-regionen i Forsvarsjefens forslag.*

Dette vil bryte med Regjeringens politikk mht intensjonene i Soria Moria-erklæringen (sitater) :

- Regjeringen skal aktivt arbeide for å motvirke ytterligere sentralisering.
- Regjeringen vil foreta en vurdering av regionale konsekvenser av statens virksomhet, med sikte på en bedre geografisk fordeling av statlig virksomheter.
- Lokalisering av statlige, regionale og kommunale arbeidsplasser bør brukes aktivt for å tilføre lokalsamfunn og regioner nye utviklingsressurser i form av arbeidsplasser, kompetanse og større fagmiljø.
- Lokalisering av statlig virksomhet skal skje utenfor Oslo, med mindre det foreligger særskilt begrunnelse. Ved valg av lokaliseringssted bør det tillegges vekt at den nye virksomheten skal bidra til å styrke allerede etablerte regionale nærings- kompetanse- og forvaltningsmiljøer, eller bidra til å bygge opp nye. Dette

- er motsatt prosess i forhold til å flytte statlige virksomheter ut av Oslo-regionen og styrke kompetansemiljøer utenfor denne.
- Det er et hovedmål for Regjeringen å bidra til økt tilflytting til distriktene.

### **Oversikt – forkortelser**

CIS TG	Communication and Information Systems Task Group (Deplooyerbare kommunikasjonssystemer)
FAA	Forsvarets arkivadministrasjon
FFI	Forsvarets Forskningsinstitut
FIH	Forsvarets Ingeniørhøgskole
FK KKIS	Forsvarets kompetansesenter for kommando-, kontroll- og informasjonssystemer
FLO/IKT	Forsvarets logistikkorganisasjon – informasjons- og kommunikasjonsteknologi
FSA/SFBKI	Forsvarets sikkerhetsavdeling, seksjon for beskyttelse av kritisk infrastruktur
GI-INI	Generalinspektør for informasjonsinfrastruktur
HiG	Høgskolen i Gjøvik
HiL	Høgskolen i Lillehammer
IKT	Informasjons- og kommunikasjonsteknologi
INI	Informasjonsinfrastruktur
NOKUT	Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen